

Vlijmen, 17 november 2018

Aan:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20.019
2500 EA Den Haag

Betreft:

Aanvullend Beroepschrift van bewonersvereniging Vijfhoevenlaan en omgeving tegen de vaststelling van de Provinciale inpassingsplannen Gebiedsontwikkeling Oostelijke Langstraat (PIP Gol-oost en PIP Gol-West) en de bijbehorende uitvoeringsbesluiten.

Ons kenmerk: Bewonersvereniging Vijfhoevenlaan en omgeving 20180816

Geacht College,

De bewonersvereniging heeft op 16 augustus 2018 een beroepschrift ingediend tegen de PIP-GOL-Oost.

Op 28 september 2018 hebben PS van Noord-Brabant voor zowel het PIP GOL-Oost als voor het PIP-GOL West opnieuw een (aangepast) inpassingsplan vastgesteld. De besluiten liggen tot en met 19 november 2018 ter inzage; tot die datum kan tegen de herziene besluiten beroep worden ingesteld.

De bewonersvereniging gaat ervan uit dat hun beroep bij uw Afdeling op grond van art. 6:19 Awb van rechtswege mede betrekking heeft op het op 28 september 2018 genomen besluit en/of de toen genomen besluiten. Wij wijzen er in dat verband echter op dat PS hebben verzuimd conform art. 6:19 lid 3 Awb het nieuwe besluit aan uw Afdeling ter beschikking te stellen. Het is ons niet duidelijk waarom dat niet gebeurd is.

Mocht uw Afdeling van oordeel zijn dat art. 6:19 Awb op het besluit tot vaststelling van de beide PIP's GOL d.d. 28 september 2018 niet van toepassing is, dan stelt de bewonersvereniging beroep in tegen de beide besluiten.

Voor wat betreft de inhoud van de beroepsgronden verwijst de bewonersvereniging u in de eerste plaats naar het beroepschrift en de daarbij behorende bijlagen, dat op 16 augustus 2018 is ingediend bij uw Afdeling. Wij verzoeken u de gronden van dit beroep als hier herhaald en ingelast te beschouwen. Vanwege de omvang van de stukken en het feit dat u er reeds over beschikt, zullen wij ze niet nog eens naar uw Afdeling toesturen.

Verder maakt de bewonersvereniging gebruik van de gelegenheid om de gronden van het beroep tegen alle hiervoor genoemde besluiten nader aan te vullen en/of toe te lichten. Deze aanvulling heeft dus zowel betrekking op de besluiten die op 29 juni 2018 zijn genomen, als op de op 28 september 2018 genomen besluiten.

Bewonersvereniging Vijfhoevenlaan en omgeving.

Leo Schmeits
Voorzitter

Secretariaat:
Mozartlaan 24
Tel.: 073-5113697
E-mail: info@vijfhoevenlaan.nl

In aanvulling op ons Beroepschrift d.d. 16 augustus 2018 sturen wij u bijgaande informatie.

Het betreft 3 onderwerpen:

1. Nadere uitleg ten aanzien van de overlast van de GOL-plannen op onze woon- en leefomgeving, met name voor de Vijfhoevenlaan.
2. Een beschrijving van het alternatief dat wij hebben opgesteld met betrekking tot de ontsluiting Vlijmen-Oost.
3. Nadere gegevens over het natuurgebied de Gemeint.

1. De overlast van de GOL-plannen op onze woon- en leefomgeving, met name voor de Vijfhoevenlaan

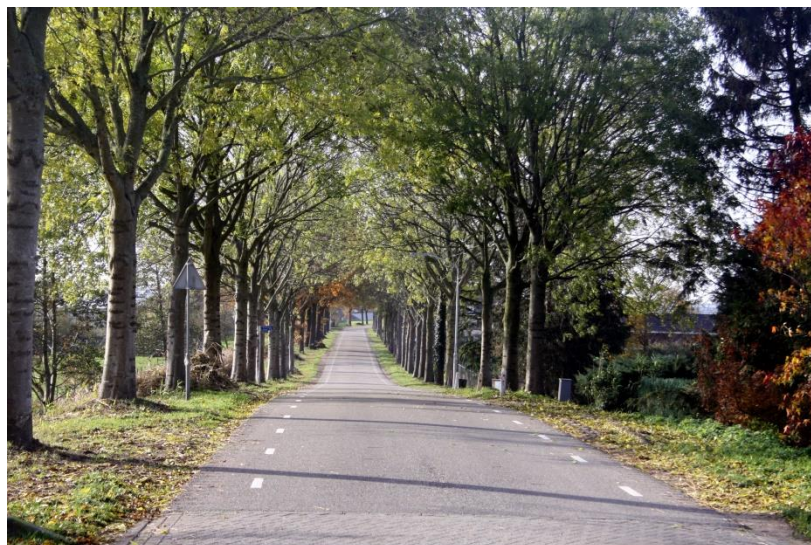
De Vijfhoevenlaan wordt door de GOL-plannen getransformeerd van een rustige weg door woonwijken (400 - 700 voertuigen per etmaal) tot dé hoofdonthutingsweg voor Vlijmen met 5100 – 6100 voertuigen per etmaal volgens de berekeningen van de GOL.

Dit betekent een aanzienlijke aantasting van ons woon- en leefklimaat ten aanzien van:

- de verkeersveiligheid
- de overlast van geluid en fijnstof

Hoewel de berekeningen van de verkeerscijfers aangeven dat de verkeersdrukte met een factor 10 toeneemt, stellen wij de validiteit van deze cijfers hierbij ter discussie, omdat:

1. binnen de GOL-plannen berekend is dat op de Oostelijke Randweg gemiddeld 12.300 per etmaal zullen rijden, waarvan ruim 7.000 voertuigen via de verlengde Vijfhoevenlaan naar de Vijfhoevenlaan gaan en de overige 5.000 via de Voorste Zeedijk, Bellaard en Tuinbouwweg richting Haarsteeg. In de structuurvisie van de gemeente Heusden (2009) wordt aangegeven dat de Tuinbouwweg volwaardig deel gaat uitmaken van de randweg, maar bij de uitwerking van de GOL-plannen wordt deze weg door de gemeente Heusden niet opgewaarderd. De kans dat het verkeer richting Haarsteeg dus gebruik gaat maken van de Vijfhoevenlaan is daarom zeer aannemelijk (zie onderstaande foto Tuinbouwweg).



2. in het plan Akker, Oliemaat (= Centrum Vlijmen dorp), vastgesteld op 18 september 2018 bepaald is, dat het centrum van Vlijmen (Akker, Plein en een deel van de Catharinastraat) 'autoluw' worden. Dit betekent dat de verkeerscijfers, zoals gepubliceerd in de GOL plannen - met name voor de Catharinastraat - niet juist zijn. Dit heeft tot gevolg dat de verkeersstromen door het dorp Vlijmen anders zullen verlopen dan gepland en dat er een grote kans is dat de verkeersdrukke naar en op de Vijfhoevenlaan toeneemt.
3. De toename van het verkeer in de komende jaren op A59 sterker is dan in de GOL-plannen is verondersteld. Dit zal leiden tot meer files en dus sluipverkeer dat onder andere via de Randweg en Vijfhoevenlaan door het dorp zal gaan rijden.

Conclusie:

- de verkeerscijfers voor de Vijfhoevenlaan zijn naar onze overtuiging te laag ingeschat;
- door een gebrek aan een samenhangend ruimtelijk ontwikkelingsplan van de gemeente Heusden zijn de verkeerscijfers niet valide;
- er is onvoldoende rekening gehouden bij het bepalen van de verkeerscijfers met fluctuaties die kunnen optreden in de verkeersaantallen op de Vijfhoevenlaan;
- doordat de Vijfhoevenlaan de enige gebiedsontsluitingsweg is voor de ontsluiting van Vlijmen-Oost is er sprake van onvoldoende spreiding van het verkeer voor de kern van Vlijmen;
- het woon- en leefklimaat van de Vijfhoevenlaan en omgeving gaat er fors op achteruit, zelfs op basis van de (door ons betwijfelde) verkeerscijfers in de GOL-documenten (Bronnen: Achtergrondrapport Geluid; 7 november 2016; pag. 24; Akoestisch onderzoek PIP GOL Oost / 21 maart 2017; pag. 45).

Bovendien zijn bij het bepalen van het aantal ontvangers van de overlast in ons gebied de 800 woningen van de Grassen niet meegenomen, waardoor de uitkomst ten aanzien van het bereiken van de doelstelling van de GOL-plannen een vertekend beeld geeft. (Bron: Achtergrondrapport Geluid; 7 november 2016; pag. 26)

De verkeersveiligheid op de Vijfhoevenlaan

De Vijfhoevenlaan verbindt de huidige woonwijken en de toekomstige woonwijk de Grassen (800 woningen) met het centrum. Wanneer de Vijfhoevenlaan dé hoofdonsluitingsweg wordt voor geheel Vlijmen, zal er dus veel verkeer vanuit de woonwijken naar de Vijfhoevenlaan stromen en er zal ook veel kruisend verkeer zijn op de Vijfhoevenlaan. Met name in de spijstijden zal dit voor extra verkeersdrukke op de kruisingen zorgen, zeker wanneer de kinderen naar school gaan.

Het is van essentieel belang dat zo'n gebiedsontsluitingsweg voldoende veilig wordt ingericht voor zowel gemotoriseerd verkeer als voor fietsers en wandelaars. Op dit moment is het voor ons volstrekt onduidelijk op welke wijze de transformatie van de Vijfhoevenlaan tot een verkeersveilige, duurzame en toekomstbestendige weg zal worden ingericht.

Onze stelling is dat de Vijfhoevenlaan niet geschikt is en niet geschikt gemaakt kan worden om te voldoen aan de eisen die gesteld worden aan een gebiedsontsluitingsweg, mede gelet op de aanbevelingen die de Stichting Wetenschappelijk Onderzoek Verkeersveiligheid (SWOV) geeft in haar rapport 'Naar meer veiligheid op gebiedsontsluitingswegen' ; 2014.

Pag. 11: "Voetgangers en fietsers zouden niet in situaties mogen belanden waar dwarsconflicten kunnen optreden met motorvoertuigen die sneller rijden dan 30 km /uur."
"Op kruispunten en rondom oversteekplaatsen met voetgangers en fietsers moet altijd een snelheidsbeperking (30km/uur) gelden."
"Een limiet van 50 km/uur zou alleen mogen gelden in situaties waarin geen conflicten voorkomen die bij 50 km/uur een ernstige afloop hebben."

Noch uit PIP-GOL-Oost, noch uit andere rapportages blijkt hoe de situatie op de Vijfhoevenlaan kan/moet veranderen. Gegeven de impact van de nieuwe functie van de weg, is dit voor de omwonenden volstrekt onacceptabel.

Daarnaast vinden wij het beleid van de gemeente Heusden: 'werken van grof naar fijn' , d.w.z. eerst de GOL-plannen goedkeuren en vervolgens bekijken welke gevolgen dit heeft voor het verkeer in het dorp (= opstellen Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan), principieel onjuist. Hiermee worden belanghebbenden bij vaststellen van het PIP voor voldongen feiten gesteld.

Onderstaande foto's geven een beeld van de Vijfhoevenlaan.



Foto 1: Begin van Vijfhoevenlaan vanuit Randweg met ingetekende geluidschermen
(Bron: GOL, 15 november 2017)



Foto 2: Kruising Voordijk met Vijfhoevenlaan



Foto 3: In aanbouw deel Grassen aan Vijfhoevenlaan



Foto 4: Kruising Vijfhoevenlaan met Verdilaan en Biesheuvellaan

2. Ons alternatief voor de ontsluiting van Vlijmen-Oost.

Het proces na de NRD heeft ertoe geleid dat er twee veranderingen zijn doorgevoerd in de GOL-plannen.

- Het samenvoegen van fase 1 en 2;
- Het verschuiven van afrit 43 vanuit Waalwijk naar het oosten tussen Kennedybrug en Schweitzertunnel. Deze verschuiving zorgt voor een volstrekt andere verkeerscirculatie door het dorp.

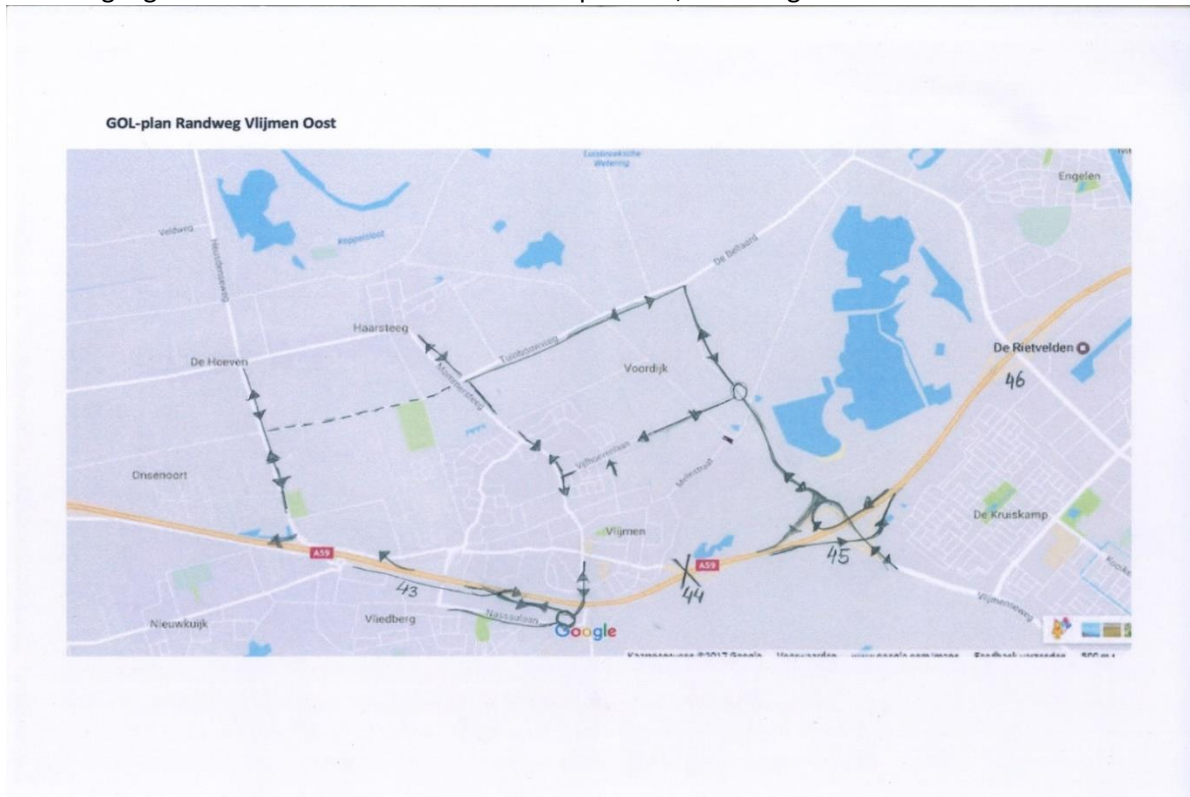
Tijdens het NRD-proces zijn er vele varianten ingediend voor Vlijmen-Oost, die in het trechteringsproces zijn afgevallen. Door de bovengenoemde fundamentele wijzigingen door te voeren, is de uitkomst van de trechtering voor Vlijmen-Oost niet meer betrouwbaar.

Beschrijving alternatief

Als bewonersvereniging hebben wij een alternatief, dat ons inziens nog nooit is onderzocht.

- Ontsluiting Vlijmen-Oost (o.a. de Grassen) via afslag 46 Engelen, de Vutter, Haverleij, Bellaard, Voorste Zeedijk, aansluiting Vijfhoevenlaan. Opwaarderen Bellaard, Voorste Zeedijk.
- Ontsluiting Haarsteeg via afslag 46 Engelen, Vutter, Haverleij, Bellaard, Tuinbouwweg. Zorgt tevens voor betere bereikbaarheid van 't Hoog en het Geerpark. Opwaarderen Bellaard en Tuinbouwweg.
- Afrit 44 richting Vlijmen open houden voor binnenkomend verkeer; toerit 44 richting 's-Hertogenbosch sluiten. Verkeersremmende en mitigerende maatregelen Grote Kerk en Akker.
- Verleggen op- en afrit 43 aan zuidkant van Vlijmen. Opwaarderen afrit 43 afslag crematorium.

Tekening 1 geeft een situatieschets van de GOL-plannen; tekening 2 van ons alternatief



Voordelen van ons alternatief zijn:

- Betere spreiding verkeersstromen aangezien er meerdere mogelijkheden zijn om Vlijmen en Haarsteeg te ontsluiten; n.l. via afrit 46, 44 en 43;
- Evenwichtiger belasting van het woon- en leefklimaat binnen de gehele kern van Vlijmen en met name de Vijfhoevenlaan en omgeving i.p.v. alleen grote verbetering in een beperkt deel van het centrum;
- Betere bereikbaarheid van het centrum voor openbaar vervoer, voertuigen bij calamiteiten en bevoorrading van de winkels;
- Geen aantasting van het nieuwe ecogebied in 'De Gemeint';
- In combinatie met opwaardering van de Tuinbouwweg een verbetering voor de ontsluiting van het Geerpark en de afwikkeling van het vrachtverkeer richting 'Het Hoog'.
- Eerdere ontlasting vanuit knooppunt Empel van de A59 richting Vlijmen en Haarsteeg;
- Geen complex verkeersknooppunt bij Den Bosch–West (afslag 45), dus enorme kostenbesparing;
- Legt geen beperkingen op aan een eventuele toekomstige aanpassing van de A59;

Ons alternatief gecombineerd met verkeersremmende en mitigerende maatregelen van het centrum vermindert én de verkeersintensiteit in het centrum én spreidt het verkeer evenwichtig over het dorp op een zodanige wijze dat de GOL-doelstellingen gerealiseerd worden.

Wijze waarop wij ons alternatief onder de aandacht hebben gebracht

Van 2016 tot op heden we op meerdere momenten aan de gemeenteraad van Heusden aandacht gevraagd voor de enorme verslechtering van onze woon- en leefomgeving en gevraagd ons alternatief te onderzoeken (Inspraaknotities gemeenteraad: 17 november 2016; 2 mei 2017; 29 november 2017; 13 juni 2018).

Op 6 december 2016 hebben we de gemeenteraad van Heusden 147 petities overhandigd die 364 buurtgenoten vertegenwoordigen.

Aan de verantwoordelijk wethouder van de gemeente Heusden hebben we vragen gesteld die slechts gedeeltelijk door hem zijn beantwoord (25 januari en 31 januari 2018).

De essentiële reactie van de verantwoordelijke wethouder op onze vragen luidt: "het beleid van de gemeente is: 'werken van grof naar fijn'. Dat betekent eerst de goedkeuring voor de aanleg van de ontsluiting Vlijmen-Oost en vervolgens kijken we welke maatregelen er nodig zijn binnen de gemeente Heusden."

De lijst met mitigerende maatregelen die door de gemeente Heusden in het kader van de GOL-plannen is opgesteld (2 mei 2017) geeft alleen aan dat in de Vijfhoevenlaan geluidsarm asfalt wordt gelegd en dat een van de toegangswegen (Verdilaan) eenrichtingsverkeer wordt. De gehele aanleg tot gebiedsontwikkelingsweg wordt uitgevoerd in het kader van het nog op te stellen Gemeentelijke Verkeers- en Vervoerplan (GGVP).

Op 27 mei 2017 hebben we een gesprek gehad met de verantwoordelijk gedeputeerde van de Provinciale Staten, waarin we aandacht hebben gevraagd voor ons alternatief.

Ook aan de leden van de Provinciale Staten hebben we meerdere malen gevraagd ons alternatief te onderzoeken: (Inspraaknotities 23 februari 2018 en 15 juni 2018).

Reactie op ons alternatief in Nota beantwoording Zienswijzen

Op pag. 80 van de Nota van beantwoording Zienswijzen PIP van GOL (15 mei 2018) wordt gesteld dat er met variant 62 (dus ook variant 373, dus ook met ons alternatief) geen sprake is van een verkeersluw centrum.

Maar ons alternatief vermindert het aantal verkeersbewegingen wel degelijk substantieel en brengt dit terug tot een gegeven de situatie acceptabel niveau (referentiekader 2030 \pm 18.000 bewegingen, onze variant \pm 6.000 bewegingen). Bovendien vergroot ons alternatief de bereikbaarheid van het dorp t.o.v. het VKA (Voorkeursalternatief). Het aantal bewegingen voor doorgaand verkeer kan via verkeersmaatregelen op Grote Kerk en Akker verder worden teruggedrongen. Ook het verder verbeteren van afrit 43 (Den Bosch-Waalwijk, afslag crematorium) zal de ontsluiting van 'Het Geerpark' positief beïnvloeden, de bereikbaarheid van 't Hoog vergroten en dus het gebruik maken van afrit 44 verminderen en vervolgens het aantal verkeersbewegingen op Grote Kerk, Akker, Plein en Wolput doen afnemen. Dit aspect is uiteraard niet verdisconteerd in de gepresenteerde cijfers.

Er blijkt sprake te zijn van een impliciete norm voor de term 'verkeersluw'. Deze norm lijkt ingegeven te zijn door de wens de Akker tot een gezellige winkelstraat te transformeren. In het recent vastgestelde bestemmingsplan Akker-Oliemaat wordt ook een gedeelte van de Catharinastraat autoluw. Dit is in tegenspraak met de verkeerscijfers van de GOL-plannen en heeft gevolgen voor de verkeersstromen door het gehele dorp en dus ook voor de Vijfhoevenlaan.

Onze stelling:

- De berekening van de verkeerscijfers van ons alternatief wordt in de Nota van beantwoording PIP niet duidelijk gemaakt.
- Er is enkel op grond van verkeerscijfers een conclusie getrokken; er is geen weloverwogen besluit genomen op basis van een brede maatschappelijke kosten-batenanalyse.

3. Het natuurgebied de Gemeint.

Wij zijn blij dat er dankzij de GOL-plannen in de Gemeint een klimaatbuffer is gerealiseerd. Helaas wordt onomkeerbare schade toegebracht en afbreuk gedaan aan de ecologische waarde van de Gemeint door de aanleg van de Randweg Vlijmen-Oost. Er kan gesteld worden dat dit gebied een aantal oude structuur elementen kent die nog duidelijk in het landschap herkenbaar en zichtbaar zijn, zoals (tracés oude wegen en dijken, openheid).

Door toevoeging van nieuwe tracés van wegen, het toevoegen van bomenlanen, en aantasting van de oude verkavelingspatronen (zover nog aanwezig na uitvoering van de ruilverkaveling in de jaren '70) gaan de laatste restanten van deze cultuurhistorische waarden verloren of worden ze minder herkenbaar in het landschap en wordt het historische patroon minder herkenbaar door "verrommeling" met nieuwe doorsnijdingen en tracés.

De versterking met laanbeplanting is eigenlijk contraproductief in deze omdat deze niet past bij de historische openheid.

De aanleg van de EVZ is weliswaar een verbetering van de ecologische kwaliteit (naar men mag aannemen) maar geen versterking van de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteit. Een dijk hoort juist vrij te zijn van beplantingen en een duidelijke relatie te hebben met het open gebied er voor. Door de aanleg van de EVZ zal de cultuurhistorische en landschappelijke verbinding tussen polder en dijk minder herkenbaar zijn (de dijk wordt 'verborgen' achter de bosschages en struwelen van de EVZ).

Door het door ons eerder beschreven alternatief blijft de Gemeint in volle glorie voor Vlijmen behouden.